

A közlemény főbb változásai és hátterük

A GVH által alkalmazott 6/2014. számú közlemény a kötelezettségvállalás elfogadásáról való döntés körében mérlegelt szempontokat részletezi, azonban nem tartalmaz a kötelezettségvállalási folyamatra nézve kidolgozott eljárásrendet. Alapvető változás a tervezetben a korábbi közleményhez képest, hogy a GVH a kötelezettségvállalás folyamatára nézve annak érdekében, hogy a felmerült versenyaggályt a lehető leghatékonyabban tudja kezelni, valamint az eljárás alá vontak számára átláthatóvá, kiszámíthatóvá tudja tenni a kötelezettségvállalási folyamatot, határidőket és új mechanizmusokat, követelményeket vezet be a hatósággal való kapcsolatfelvétel, illetve a kötelezettségvállalási nyilatkozat elkészítése, értékelése terén.

Az, aki a tervezett közlemény szerint nyújtja be a kötelezettségvállalását, a közleményben foglalt kiszámítható eljárásrend alkalmazására számíthat. Ellenkező esetben a közleménytől való eltérés eredményeként a GVH sem lesz kötve a közleményben foglalt eljáráshoz. A GVH a közlemény szerint kínált kiszámítható eljárásrenddel kívánja az eljárás alá vontakat ösztönözni a közlemény által kínált együttműködési formák igénybevételére.

A közlemény megtartja azt a főleg bonyolultabb (jellemzően antitröszt) ügyekben eddig is elterjedten alkalmazott gyakorlatot, hogy az eljáró versenytanács az előzetes álláspontban jelzi a kötelezettségvállalás elfogadására vonatkozó hajlandóságát, amely esetben az eljárás alá vont az eljáró versenytanács ügyre vonatkozó előzetes értékelése és iratbetekintés fényében tudja kidolgozni vállalását. Azokban az egyszerűbb (jellemzően fogyasztóvédelmi) ügyekben, amikor a vállalás kidolgozása nem igényli az eljáró versenytanács előzetes értékelését vagy akár az ügy iratainak mélyebb ismeretét, a közlemény tervezete bevezet egy gyorsabb eljárásrendet, hogy a kötelezettségvállalás ilyen módon is hozzájáruljon a közérdek érvényre juttatásához.

A múltbeli, kötelezettségvállalással zárult ügyek elemzése arra az eredményre vezetett, hogy a fogyasztóvédelmi típusú ügyek felében, míg az antitröszt típusú ügyek negyedében az eljárás alá vontak az eljárást megindító, illetve a vizsgálatot kiterjesztő végzésben foglaltakhoz képest érdemi többletinformáció nélkül (tehát az eljáró versenytanács előzetes álláspontja hiányában), a GVH-val való egyeztetést követően képesek voltak elkészíteni kötelezettségvállalási nyilatkozatukat.

A gyorsabb ügyintézést biztosító eljárásrendben az eljárás alá vont szándéknyilatkozattal jelzi az eljárást megindító végzés kézhezvételétől számított meghatározott időn belül a kötelezettségvállalás tételére vonatkozó hajlandóságát, amelyet követően a GVH vizsgálója a Versenytanáccsal való egyeztetésben megvizsgálja az ügy kötelezettségvállalással történő lezárására való alkalmasságát. Az alkalmasság-vizsgálat szempontjait a tervezet annak érdekében rögzíti, hogy az eljárás alá vontak is előzetesen (még a szándéknyilatkozatuk benyújtása előtt) kiszámítható módon ellenőrizhessék ügyük kötelezettségvállalással való lezárhatóságát. A GVH a szándéknyilatkozat szintjén nem vár el részleteiben teljes mértékig kidolgozott kötelezettségvállalási tervet, azonban az eljárás alá vont az egyszerűbb ügyekben már az eljárást megindító, illetve a vizsgálatot kiterjesztő végzés alapján is képes olyan előzetes tervet benyújtani, amellyel a versenyfelügyeleti eljárás kötelezettségvállalással való lezárásra irányuló szándékának komolyságát támaszthatja alá.

A GVH által kötelezettségvállalásra alkalmasnak tartott ügyekben a vizsgáló – szintén a Versenytanáccsal folytatott egyeztetést követően - meghallgatást tart, mely során tájékoztatást ad az eljárás alá vontnak a kötelezettségvállalási nyilatkozat elkészítéséhez szükséges teendőkről. A meghallgatást követően az eljárás alá vont a tervezetben meghatározott időn belül köteles a meghallgatásra tekintettel elkészített kötelezettségvállalási nyilatkozatát benyújtani a GVH-nak, azonban további ügyfélmeghallgatásokra is sor kerülhet, ha azok szükségessége fennáll.

A kötelezettségvállalási tervezet szakít a 6/2014. számú közleménnyel abban a tekintetben is, hogy a kötelezettségvállalási nyilatkozat elfogadhatósága körében nem az elfogadás ellen, illetve mellett szóló érveket sorolja fel, hanem felállít egy hat elemből álló konjunktív feltételrendszert, amelynek egyes elemeire a GVH a kötelezettségvállalási nyilatkozat alapvető tartalmi követelményeiként tekint. A tervezet a GVH által támasztott alapvető elvárások körében kibontja, részletezi az egyes elemek tartalmát.

A közlemény tervezete kitér rá, hogy előfordulhatnak olyan esetek, amikor a kötelezettségvállalási folyamat elindult, azonban az érintett eljárás alá vont magatartása folytán az megszakad, vagy a kötelezettségvállalás nem fogadható el. Ilyen esetekre nézve rendezi továbbá a kötelezettségvállalással kapcsolatos egyeztetéseken felmerült információk, a már benyújtott nyilatkozat kezelését, felhasználását.