

## SZAKMAI BESZÁMOLÓ

**Pályázati eljárás száma:** VKK/5/2006  
**Program neve:** Verseny és Szabályozás  
**A támogatási szerződés száma:** AL/298/2007/002

**Kedvezményezett neve:** MTA Közgazdaságtudományi Intézet  
**Szakmai felelős neve:** Valentiny Pál  
**A Program befejezésének határideje:** 2007. november 30.

A beszámoló csak részeredményre vonatkozik:<sup>1</sup>

- 1. Ismertesse a Program megvalósításának menetét, írja le a végrehajtás egyes lépéseit és csatolja a végrehajtás során keletkezett fontosabb dokumentumokat! Sorolja fel a Program megvalósításában közreműködőket (a Kedvezményezett részéről vagy megbízása alapján)!**

Az MTA Közgazdaságtudományi Intézete a verseny- és ágazati szabályozás kérdéskörével foglalkozó új kiadvány készítéséhez szükséges támogatásra pályázott. A kiadvány (címe: Verseny és Szabályozás) célja az új tudományos eredmények és a szakpolitikák egymásra találásának elősegítése, a verseny- és egyes ágazati szabályozási politikák gazdasági elemzésekkel való alátámasztása. A kötet hatékony és színvonalas elkészítése érdekében szerkesztőbizottság alakult (Valentiny Pál a szerkesztőbizottság vezetője, Kiss Ferenc főszerkesztő (Pannon Egyetem), Halustyik Anna szerkesztő (Corvinus Egyetem)). A 2007. augusztus 28-án megkötött támogatási szerződés 2007. november 30.-ára előírt teljesítése rendkívül koncentrált munkavégzést igényelt, mind a szerkesztőbizottság, mind a tanulmányok készítői illetve a szerkesztést, kivitelezést végző munkatársak részéről. A tervezett kiadványban 12 szerző munkáját kellett koordinálni. Megfogalmaztuk a kiadvány egységes képe szempontjából fontos formai követelményeket és elkészítettük az kiadvány harmadik részében szereplő elemzések közös szempontjainak vázlatát.

A kötet finanszírozhatóságának bizonytalansága miatt a kivitelezéssel összefüggő szerződéseket csak augusztus 28.-ától köthettük meg, de előzetesen már folytak tárgyalások a szóba jöhető szerzőkkel a kötetben való részvételről. A tanulmányok elkészítésére igen rövid idő, hat hét állt rendelkezésre, ezt követően a szerkesztőbizottság a tanulmányokat megvitatta és azokat kiegészítésre, változtatásra visszaadta. November elején kezdődött meg a tanulmányok olvasószerkesztése, a kéziratok nyomdai előkészítése. A kiadvány elkészítésében az MTA Közgazdaságtudományi Intézet részéről szerzőként Csorba gergely, Paizs László, Valentiny Pál és Vince Péter vett részt valamint Bálint Éva, aki a válogatott szakbibliográfiát készítette. A kiadvánnyal összefüggő ügyeket az MTA KTI-nél Kis Judit intézi. A kötet további szerzői Ilyés Márton, Kiss András, Kiss Ferenc, Kiss Károly Miklós, Koós Gábor, Szolnoki Pálma, Tóth András István. Az olvasószerkesztésért és korrektúráért Patkós Anna, a tipográfiáért, fedéltervéért, tördelésért Környei Anikó felel. A nyomdai munkálatokat az ETO-Print Kft fogja végezni. Erre a munkafázisra várhatóan december folyamán fog sor kerülni, amihez a mellékelt megrendelés visszaigazolás alapján a Program keretében előleg kifizetését kérvényezzük.

- 2. Részletesen ismertesse és értékelje a Program eredményeit!**

<sup>1</sup> Amennyiben a szakmai beszámoló a Program valamely fázisában született részeredmény(ek) bemutatására szolgál, a beszámolót csak az adott részeredményre vonatkozóan kell értelemszerűen kitölteni.

- szakmailag / tudományos szempontból

A Program keretében előállított kiadvány a tervezett szakmai és tudományos célokat elérte. A kiadvány elméleti és empirikus megközelítésű policy-orientált írásokat közöl. Szerkezete négyes tagolást követ. Az első részben a verseny- és ágazati szabályozás egyes alapkérdéseinek tárgyalására kerül sor, részletes, egyben átfogó jellegű írásokkal. A második rész betekintést ad az energiaszektor liberalizálása körüli legfrissebben vitatott témákba. Az első és a második rész hangsúlyosan a közgazdasági elemzési lehetőségek határaival, az alkalmazható módszerekkel foglalkozik. A harmadik részben a hazai és a nemzetközi piaci és szabályozási helyzet változásait követjük a hálózatos szolgáltatások területén (hírközlés, villamosenergia, posta, vasút) a liberalizáció elért szintjét, a kialakult verseny mértékét is bemutatva. A negyedik részben az eddigiekben nagyon hiányzó és a további munkákhoz alapot adó szakirodalmi tájékoztatást nyújtunk. A tudományos eredmények szempontjából különösen fontosnak tartjuk azoknak a területeknek az elemzését, ahol fokozatos piacnyitás zajlik. A piaci szereplők száma a vertikumok szétbomlása következtében nő, az egyre összetettebbé váló, a versenyszabályozás elveivel közelítő ágazati szabályozások egyre több olyan közgazdasági elemzést igényelnek, amelyre a kötetben több példát is találhatunk.

- a pályázati célkitűzésekkel összefüggésben

A pályázat a Programban és a támogatási szerződésben megfogalmazottaknál szélesebb körben foglalkozott a verseny- és ágazati szabályozás kérdései iránt érdeklődők szakmai együttműködési lehetőségeinek alakításával. A Programban megvalósított kötetrel évente megjelenő kiadványként számolt a pályázat. A pályázat a kiadvány angol nyelvű megjelentetését is tartalmazta és figyelembe vette az ezzel összefüggő nemzetközi együttműködési lehetőségeket is. További fontos célkitűzés volt a verseny- és ágazati szabályozás iránt érdeklődő szakmai közegnek a létrehozása és aktivitásának megőrzése. Ennek érdekében folyamatosan működtetett, rendszeres találkozási lehetőséget biztosító szakmai műhelyt, fórumot terveztünk. Ezeknek az összefüggő céloknak a megvalósítására a pályázati kiírás, illetve a támogatási szerződés nem adott keretet, de további források keresésével igyekszünk biztosítani a hiányzó feltételeket.

- újszerűség bemutatása

Az egyetemeken az utóbbi években egyre több kurzus foglalkozik a verseny, a hálózatos ágazatok gazdaságtanával, a szabályozás jogi kérdéseivel. Az ezen a területen folyó kutatások száma is némileg gyarapodott, kisebb kutató központok is alakultak. A kutatásokra azonban a szétforgácsoltság a jellemző, a jog és a közgazdaságtan lehetséges interdiszciplináris kapcsolódásait nem használják ki. A versenyjog, a versenypolitika, a piacelmélet, a szabályozás gazdaságtanának elméleti, de különösen empirikus eredményei és ezek közzététele a hazai kutatási palettáról nagyrészt hiányzik. Az elkészült kötet ezen a helyzeten szerény mértékben ugyan, de változtat. A hazai publikációk között eddig nem találhattunk a verseny- és az ágazati szabályozás témakörében áttekintést és egyes kérdésekbe való részletes betekintést is nyújtó kiadványt. Az újdonság tehát egyrészt a kötet létrejötté. A hazai publikációk nagy része ugyanakkor elsősorban jogi aspektusból vizsgálta a verseny- és ágazati szabályozás kérdéseit, kiemelten a távközléssel foglalkozva. Ebből a szempontból újdonságnak számít, hogy a kötet tanulmányai közgazdasági elemzési eszközöket használnak, továbbá az, hogy az ágazatok szélesebb körét vizsgálják. A kötetnek a hálózatos szolgáltatások hazai szabályozási és piaci helyzetével foglalkozó, összehasonlításokra is alkalmas része szintén újdonság az itthoni publikációk sorában. Mindezek alapján a kötet iránt nemzetközi érdeklődés is várható.

- a továbbfejlesztés lehetőségei (pl. Program kiterjesztése, további kutatás, módosítás szükségessége)

A Program továbbfejlesztésének elsődleges lehetősége az eredeti pályázati célok megvalósítása, azaz a magyar mellett az angol nyelvű megjelenés és a szakmai fórum (műhely) létrehozása. A kiadvány akkor tartható fenn, ha sikerül egyidejűleg és folyamatosan biztosítani a kötetek előállításának költségeit, valamint a benne szereplő írások nagyobb hányadánál az írások megszületésének kutatási projektekben való finanszírozását. További fontos feltétel a verseny- és ágazati szabályozás iránt érdeklődő szakmai közegnek a létrehozása és aktivitásának megőrzése. Ennek érdekében folyamatosan működtetett, rendszeres találkozási lehetőséget biztosító, szakmai műhelyt, fórumot kellene létrehozni. A fórum az év során kétszer három hónapon keresztül (március-május, szeptember-november) átlagosan kétheti alkalommal biztosítana lehetőséget a kiadvány látókörébe tartozó témák megvitatására. A fórum nyitott, interdiszciplináris jellegű (elsősorban jog és közgazdaságtan), amelyen a tudományos kutatók, a gazdasági jog területén aktív jogászok (pl. bírók, ügyvédek), a kormányzat, államigazgatás és hatóságok, a termelők és szolgáltatók valamint a fogyasztók és szervezeteik részvételére számítanánk. A három hónapra előre kialakított tematikájú találkozókra a felkért előadók témáihoz kapcsolódó beszélgetéseket, a kiadványba szánt tanulmányok publikálás előtti megvitatását terveznénk. Hasonlóan fontos eredmény lenne, ha a GVH pályázati gyakorlatának tartóssága esetén mód nyílna az ott elért magas színvonalú kutatási eredmények megvitatására és folyamatos publikálására.

- az eredmények hasznosításának lehetőségei

A kiadványt a kötet néhány tanulmányára épülő előadásokból álló konferencián szeretnénk bemutatni. Ezzel egyidejűleg kerülne sor az MTA KTI és a GVH honlapján való megjelenésre is. A kiadvány iránti érdeklődést az államigazgatás, a verseny- és ágazati szabályozó hatóságok, a bírói kar versenyjogi, szabályozási kérdésekben eljáró tagjai, az ezzel a témával foglalkozó felsőoktatási intézmények, a tanácsadó cégek, a fogyasztói szervezetek és a szabályozások, versenyhatósági eljárások által különösen érintett vállalkozások részéről várjuk. Érzékelhető az is, hogy az államigazgatási, szabályozási feladatok megoldása során egyre nagyobb igény jelentkezik a közgazdasági megalapozottságú döntések iránt. Angol nyelvű megjelentetése azt az űrt töltené ki, amely a verseny és a szabályozás kutatásában elsősorban az Európai Unió nemrég, illetve frissen csatlakozott országaiban tapasztalható. A kiadvány és a köréje szerveződő hazai kutatások alapot adnak Uniós pályázatokon való részvételre, lehetővé téve többek között egy, a kiadványban rendszeresen publikáló külföldi kutatói hálózattal való együttműködés kialakítását is.

**3. Sorolja fel és mellékelten csatolja a Programmal (annak eredményeivel) összefüggésben született tanulmányokat, kiadványokat, publikációkat, előadásokat stb.! A Program végrehajtása mennyiben segítette a Programban résztvevők tudományos előmenetelét?**

A **Verseny és Szabályozás** című kötetben a következő tanulmányok készültek el:

*Áttekintés*

Kiss Ferenc: Bevezetés a szabályozás gazdaságtanába

Csorba Gergely: A fúziókontroll módszertanáról: Dominancia vagy Versenyhatás teszt?

Valentiny Pál: A szabályozók hatékonyságáról

### Betekintés

Vince Péter: Tulajdonosi koncentráció, vállalati összefonódás (Versenyfelügyeleti döntések és az energiaszektor vállalati szerkezetének alakulása)

Kiss András: A regionális árampiaci integráció hatása az erőművek piaci erőfölényére

Paizs László: Ösztönzési problémák a hazai kiegyenlítő energia piacon

Szolnoki Pálma - Tóth András István: Szolgáltatóváltás a magyar lakossági árampiacon 2008-ban

### Köribetekintés

Valentiny Pál: A hálózatos szolgáltatások szabályozási reformjai

Kiss Károly Miklós: A postai szektor szabályozása

Ilyés Márton: Elektronikus hírközlési piacok Magyarországon

Vince Péter: Átalakuló szabályozás a villamosenergia-szolgáltatásban

Koós Gábor: Piacnyitás a vasúti szektorban

### Kitekintés

Bálint Éva: Válogatott hazai és külföldi bibliográfia 2005 – 2007

A Program végrehajtása a résztvevők tudományos előmenetelét különbözőképp érintette. Egyes tanulmányok már folyó kutatások eredményeinek publikálását jelentették, más esetekben a kiadvány készítése érdekében születtek meg a publikációk. A kötet összeállítása így a publikációs lehetőség általában vett bővülésén kívül új kutatások elindítását is eredményezte. A tudományos előmenetel szempontjából értékes volt az a lehetőség is, hogy a készülő írások egyes esetekben beilleszkedtek a fiatal kutatók PhD tanulmányaiba és az azzal összefüggő publikációs tevékenységbe.

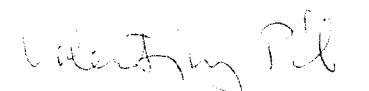
#### **4. Mutassa be, a Program megvalósítása mennyiben felel meg az eredeti munkatervnek (ütemezés, eredmények, esetleges eltérések indokai, különös tekintettel a támogatási szerződés módosítása nélkül végrehajtottakra)!**

A pályázatot 2007. februárjában adtuk be. Az akkor megfogalmazott munkatervben a kiadvány megjelenését 2007. negyedik negyedévre terveztük. A támogatási szerződés megkötésére csak augusztus végén került sor és bár igyekeztünk a kiadvány előkészítésében előrehaladni, a finanszírozási háttér hiánya miatt a munka jelentősebb mértékben csak szeptemberben indulhatott el. Három megfeszített munkával telt hónap alatt a tanulmányok lektorált változatát sikerült elkészíteni, a nyomdai munkálatokra feltehetően decemberben kerülhet sor.

#### **5. Amennyiben rendelkezésre áll, csatolja a Program résztvevői / célcsoportja által készített értékelést!**

Nincs ilyen.

Kelt: Budapest, 2007. december 6.



Szakmai felelős aláírása



Kedvezményezett (képviselőjének cégszerű) aláírása